

ドイツNOW 10月号

国際交流委員 2年4組 井上日南子 植野桃子

今月号のドイツNOWでは、ドイツの社会問題について取り上げました。国によって抱える問題は様々です。グローバル化が進む中、どのような問題が生まれているのかぜひ考えてみてほしいです。

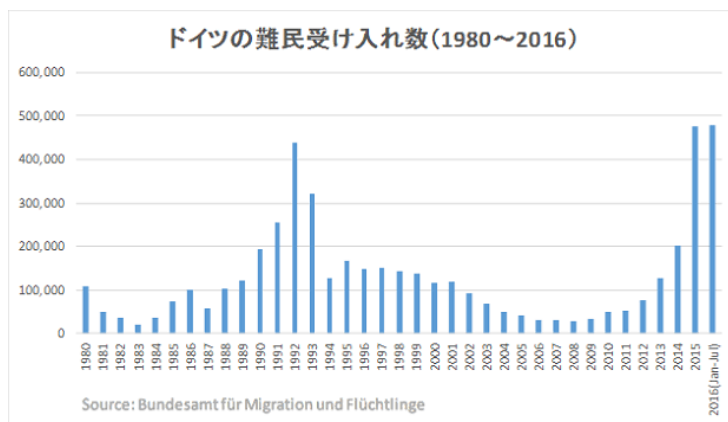
～ドイツの社会問題～

◎ドイツの難民受け入れ

ドイツは難民の受け入れ数が120万人と世界で4位である。そうした背景や難民受け入れに対する国民の意見、課題点などをいくつか取り上げる。

I.なぜ難民を積極的に受け入れるのか

1番大きな背景としてはドイツの憲法に政治的迫害を受けた難民を保護する義務を規定していることがあげられる。これを根拠として2015年、2016年から当時の首相であるメルケル氏は大幅な難民の受け入れを行った。



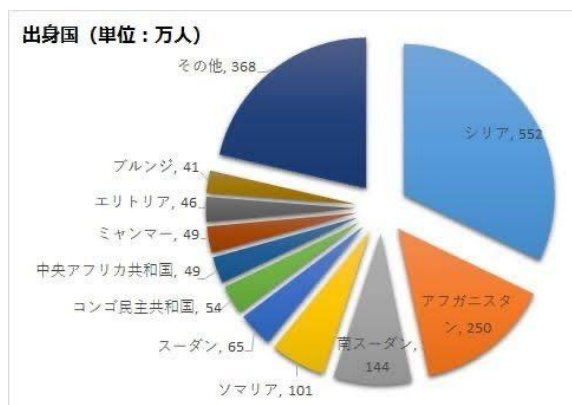
↑ドイツの難民受け入れ数の推移

また第二次世界大戦での敗戦後1950年代に1650万人の移民を受け入れた経験があり、国民が国外から人が大量に移り住んでいることに対して新しいことという認識をあまりもっていないことも理由に挙げられる。

また日本では移民、難民を受け入れることを「恩恵」としての行為として捉えることが多い中、ドイツでは移民、難民を受け入れることは「投資」として考えるという点である。少子高齢化が進むドイツでは移民や難民を受け入れ、移民や難民がドイツ語を習い技術を習得することによって高度な能力をもった人材を生み出すことができると考えている。

II.どんな国から難民が来るのか

2015年、2016年から大幅に増えた難民の中で多いのはシリア、アフガニスタン、南スーダンからの難民である。



↑ドイツに流入する難民の出身国

上位の国が多くの難民を生み出している理由を簡単にまとめてみた。

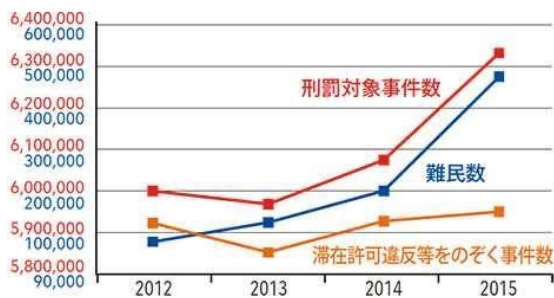
シリアは世界一難民が多い国でシリアの政府軍と反政府軍の間で行われているシリア紛争により670万人を超える国民が安全な場所へ逃げざるを得ない状況となっている。

アフガニスタンでは1979年のソ連侵攻を皮切りに反政府軍と政府軍の内戦やタリバーンなどの武装勢力による国内の数々の紛争が繰り返されており多くの難民が国外へと逃げ出している。

南スーダンでは2013年に首都ジュバで現大統領派と元大統領派との対立から大規模な紛争が発生し、230万人を超える国民が難民となっている。

Ⅲ.難民受け入れによる問題点

しかしドイツ国内でも難民受け入れに対する意見が分かれるように難民受け入れには問題点もある。ドイツ国内での難民受け入れによる治安の悪化である。



※刑罰対象事件とは殺傷を含む暴力事件から詐欺、盗難、経済犯罪を含む事件。2013年の減少は経済犯罪、資産の不法入手、コンピューター犯罪の減少によるもの

↑ドイツの難民数と刑事事件件数

難民と刑事事件数が比例するように上がっていることがわかる。実際に2016年12月19日にチュニジア出身のアニス・アムリカという人がベルリンのクリスマスマーケットにトラックで突っ込み12人を殺害するという事件が起こった。現在ドイツ国内で犯罪を犯し国外退去を待っている難民は24万人以上いる。

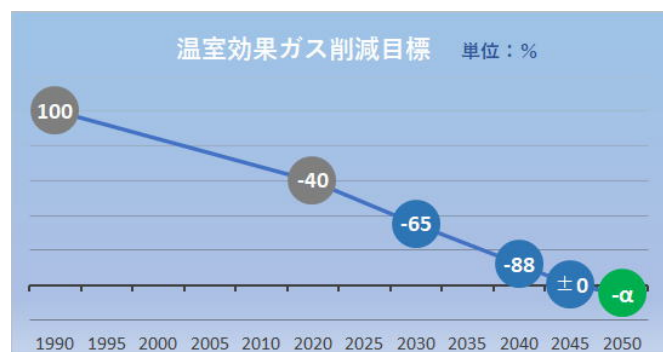
ここからわかるようにドイツでは現在も難民、移民の受け入れに関しては意見が分かれており、社会問題の一つになっている。日本は難民や移民の受け入れに関して他国に遅れをとっているためドイツの状況を通して日本はどうすべきかを考えていくことが必要だと考える。

◎ドイツのエネルギー政策

ドイツ連邦政府は、2045年までに気候中立〔温室効果ガス(GHG)の排出実質ゼロ〕を達成するため、産業別にGHG排出量の削減目標を設定。化石燃料から再生可能エネルギーに移行する「エネルギー転換」を進めている。

連邦気候保護法(2021年改正)

- ・温室効果ガスの削減目標(右図)
 - ・電力、産業、交通、建物、農業、廃棄物(上記6分野の2030年までの削減目標)
 - ・森林、湿地などの自然のGHG吸収能力により畜産や特定の産業プロセスで不可避のGHG排出を相殺
- ⇒具体的な目標の設定



脱石炭法(2021年制定)

2038年までに石炭を利用した発電を終了するための過程を定めた法律。

しかし、ロシアのウクライナ侵攻により、エネルギー政策を変更した。

ドイツでは、国内で消費するエネルギーの約7割を輸入に頼っている。主な化石燃料の輸入依存度は、2021年時点で原油95%以上、天然ガス89%。石炭については100%である。これらの資源はロシアからの輸入に頼る割合が大きい。2021年のエネルギー輸入量は約1万2,500ペタジュールで、内訳は、天然ガスが44%（うちロシア産が55%）、原油が27%（同34%）、石炭が9%（同50%）だった。

エネルギー安定供給の予防的措置に関する法律		
6	代用発電所待機法（EKBG）	差し迫ったガス不足の際に、電力部門のガス消費を抑えるための代用発電所を用意する。2024年3月末までの期間限定で石炭・石油による発電能力を、電力市場に追加供給することを可能にする。ドイツがロシアからのガス供給停止に直面した場合の保険としての暫定措置とする。理想的には2030年に脱石炭完了するという目標への影響はない見込みである。
7	エネルギー安全保障法（EnSiG）	ガス市場の状況悪化、エネルギー供給への脅威に備えるための予防措置一式を拡大する。今年5月の施行法を調整した。

☆ガス不足問題

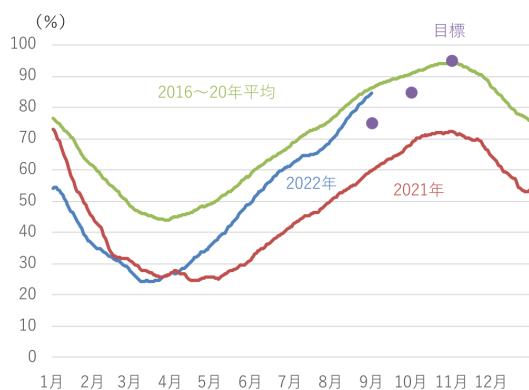
ロシアのウクライナ侵攻により、ガス不足が問題となっている。ドイツでは、2021年、天然ガス輸入量のうち約55%をロシアから輸入していた。しかし、ウクライナ侵攻が始まると、ロシアはロシアとドイツを結ぶパイプライン「ノルドストリーム」でのガス供給を何度も滞らせた。そのため、ドイツは冬場のガス需要期に備え、ガス貯蔵の積み増しを急いでいる。

～ドイツの冬～

冬は日照時間が短く、平均気温は5～6℃であるため寒い。しかし、集中暖房が使われているため、部屋全体が温かく過ごしやすい。ガスが不足すると暖房器具が使えなくなるため、市民の中で冬への懸念が高まっている。



（図表3）ドイツのガス貯蔵率の推移



左図の通り、十分な貯蔵率を達成したうえで冬場の需要期を迎えた場合、ガス供給が完全に停止した場合でも、数ヶ月は国内で必要なガスを供給することができる。だが、ノルドストリームのガス供給停止が長引けば、貯蔵目標の達成が危ぶまれる。

☆新たな対策

・公共施設の暖房は最高19℃まで(2022年9月～2023年2月まで)

ドイツでは、これまでのオフィスでの最低冷房気温は20℃であった。そのことを考えると、今年の冬は厳しいものと言える。また、ホールなどの広い空間や技術室の暖房は極力避けるよう求められる。

・小売店のショーウィンドウは夜10時から翌朝6時まで消灯

日中もドアを閉めなければならなくなるため、小売業界団体は早速「ドアは閉まっていますが営業中です」と書かれたポスターを用意し、小売店が利用できるようにした(これまでは営業中の店はドアを開けたままにしているところが多かった)。夜道が暗くなるという懸念の声が市民からあがっている。

・ローカル線乗り放題チケットの発売

今年6月から9月の3ヶ月間、全国どこでもローカル線なら1ヶ月9ユーロで乗り放題というチケットが売り出された。ガソリン代の高騰を受け、市民が公共の交通機関を利用しやすくするための試みだった。3ヶ月で5千2万枚の売り上げがあり、市民からは継続を希望する声も上がっている。

このように、ドイツでは様々な対策が施行されている。そんな中、今年末に操業停止が予定されている3つの原子力発電所の続行を望む声も増えている。原子力法により12月31日で操業停止となっているが、市民の中でエネルギーに対する懸念は高い。

◎編集後記

難民問題とエネルギー問題というドイツが抱える社会問題の一部を取り上げてみてエネルギー問題という、日本と共通の問題についても日本とまた違った対応や同様な対応も学ぶことができました。また難民問題については日本がまだまだ他国と比べて焦点を当てられていない問題で知ることによって今後の世界のあるべき姿について考える機会になりました。あえて日本のことと比べたりなどはしていないものの日本の現在の社会問題については自分でニュースを見るなどして知識を得て自分で考えてみて欲しいと思います。(井上)

エネルギー問題を通し、国際情勢の自国への影響について考えることができました。日本もドイツと同じで資源は輸入に頼っているため、国際情勢が変化すると、ドイツと同じで自国民が貧窮する状態に陥る可能性があると考えたと恐ろしくなりました。グローバル化が進む今、世界情勢はそれぞれの国により密接に関係するようになってきています。今後は日本だけでなく、世界の情勢にも目を向けるようにしたいと思います。(植野)

◎参考文献

季刊 現代の理論より <http://gendainoriron.jp>

日本貿易会月報オンラインより <http://www.jftc.jp>

日本貿易振興機構ジェトロより

<https://www.jetro.go.jp/biz/areareports/special/2022/0802/323204f3c49432d3.html>

<https://www.de-info.net/klima/klima01.html>

BBCニュースより

<https://www.bbc.com/japanese/62669654#:~:text=%E5%86%AC%E3%81%AE%E7%9C%81%E3%82%A8%E3%83%8D%E5%AF%BE%E7%AD%96%E3%81%AE,%E6%96%BD%E8%A8%AD%E3%81%AF%E9%99%A4%E5%A4%96%E3%81%A8%E3%81%AA%E3%82%8B%E3%80%82>